



# Condicions i termes de participació als Pressupostos Participatius

**ARA MÉS  
QUE MAI,  
EL PRAT**

# PREÀMBUL

El municipi del Prat de Llobregat compta amb una gran tradició d'organització ciutadana i de participació associativa, la qual cosa reflecteix la voluntat d'implicació de la ciutadania. Així mateix, la ciutat compta amb una infraestructura d'òrgans estables de participació i en els darrers temps, l'Ajuntament ha impulsat diversos processos participatius. Els pressupostos participatius pretenen continuar avançant per fer del Prat de Llobregat una ciutat oberta a la participació, al diàleg, a la col·laboració i a la transparència.

És important que les persones que viuen al municipi puguin fer les seves propostes, ja que en seran les protagonistes principals. Com més diversa i activa sigui la participació, més garantia hi haurà que hi quedaran reflectits els interessos dels ciutadans i les ciutadanes del Prat.

Cal remarcar, també, que els pressupostos participatius compten amb nombrosos casos d'èxit arreu del món, que serveixen de model i d'estímul per engegar un procés de pressupostos participatius a la nostra ciutat. Alhora, l'anterior edició de Pressupostos participatius va resultar tot un èxit amb la participació de més de mil veïns i veïnes del Prat que van proposar, elaborar conjuntament i votar un total de 23 projectes que es van anar desenvolupant entre el 2017 i el 2020.

Amb aquests Pressupostos participatius l'Ajuntament del Prat de Llobregat inicia un projecte innovador i ambiciós en l'àmbit de la participació ciutadana: un pressupost participatiu amb el qual els ciutadans i ciutadanes podran proposar, debatre i decidir el destí de 2,5 milions d'euros (de la partida d'inversions del pressupost municipal) a més de donar resposta al compromís assolit en el PAM 2019-2023,

El pressupost municipal és l'eina més important que té l'Ajuntament per donar resposta a les necessitats del municipi i la seva ciutadania. La partida d'inversions permet desenvolupar actuacions de ciutat que poden incidir sobre l'espai públic, l'urbanisme, els equipaments o la mobilitat. L'equip de govern, en l'exercici de les seves competències, redacta i executa diferents projectes de millora i manteniment de l'espai públic i els equipaments municipals.

L'objectiu principal dels pressupostos participatius és implicar la ciutadania en la presa de decisions responsables sobre el destí d'una part dels recursos públics, a través d'un sistema reglat de participa.

- Fomentar la participació a través d'un procés inclusiu que arribi a tota la ciutadania, associada o no.
- Conèixer les necessitats de la població i afavorir el debat col·lectiu per prioritzar-les.
- Planificar la despesa municipal el màxim d'ajustada a les prioritats ciutadanes.

# 1. OBJECTIU

L'objectiu d'aquest document és regular el procés de Pressupostos Participatius del present mandat, com una eina amb la qual la ciutadania pot decidir a què es destina una part dels recursos públics. Aquest procés ha de ser:

- Autoreglamentat
- Vinculant
- Universal
- Deliberatiu
- Amb un sistema de seguiment i control social

# 2. PROJECTES

## 2.1. TIPOLOGIES DE PROJECTES

Els projectes s'han de pensar procurant tenir visió de ciutat. Han de generar impacte al conjunt del territori municipal i donar resposta a una necessitat concreta. Es podran presentar dos tipus de projectes, projectes "petits" que poden tenir un pressupost de fins a 200.000€ i projectes "grans" amb un cost superior als 200.000€ i que com a màxim arribin als 500.000€.

## 2.2. CONDICIONS BÀSIQUES DE LES PROPOSTES

Les propostes poden ser inversions en qualsevol àmbit de competència municipal, des de la reforma d'un equipament, fins a la millora d'un espai públic, l'adquisició de mobiliari, la senyalització vertical i horitzontal o dotacions tecnològiques entre d'altres exemples de béns inventariables. Han de ser iniciatives concretes, valorables econòmicament.

Les propostes han de complir les condicions següents:

- Que es corresponguin amb les competències municipals i de titularitat municipal
- Que no siguin contradictòries amb el programa de govern
- Que donin resposta a una necessitat concreta i generin impacte al conjunt del municipi (visió de ciutat)
- Que no atemptin contra les mesures de sostenibilitat local, ni suposin un perjudici pels col·lectius vulnerables i respectin el marc jurídic i legal existent
- Que tinguin viabilitat tècnica i/o econòmica
- Que no estigui ja contemplada per executar-se per part de l'Ajuntament
- Que puguin ser considerades una inversió i tinguin principi i final

## 3. ESTRUCTURA DEL PROCÉS

El procés es farà en tres etapes principals:

- Propostes de la ciutadania, a títol individual o col·lectiu
- Debat, elaboració i prioritització col·lectiva de les propostes presentades
- Votació de les propostes per part de tota la ciutadania

El procés s'organitza segons les fases següents:

- **FASE 1:** Disseny del model de pressupostos participatius
- **FASE 2:** Difusió del procés i presentació de propostes
- **FASE 3:** Elaboració i prioritització de les propostes
- **FASE 4:** Valoració i validació de les propostes
- **FASE 5:** Recollida de suports de les propostes
- **FASE 6:** Retorn i avaluació del procés

## 4. PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANIA

Els ciutadans i les ciutadanes, a títol individual, poden participar-hi de la manera següent:

- Presentant propostes de forma telemàtica, dins del període previst a aquest efecte.
- Participant als Tallers de Propostes (en cas que n'hagin presentat una), on es presenten, debaten, reelaboren i prioritzen les propostes.
- Donant suport a les propostes finalistes de forma telemàtica, dins del període previst a aquest efecte. Tenen dret a vot en format suport totes les persones majors de 16 anys empadronades al Prat de Llobregat.

Els ciutadans i ciutadanes organitzats en associacions o entitats també hi poden participar presentant propostes i assistint als Tallers de Propostes (en cas que n'hagin presentat una).

En la fase de votacions, la participació és individual.

## 5. ÒRGANS DEL PROCÉS

### 5.1 Grup Motor dels Pressupostos Participatius

Aquest òrgan pren un paper central: incideix en totes les fases i actua com a màxim responsable del seguiment del procés.

El Grup Motor el componen tècnics i tècniques municipals (de Participació, Premsa i Comunicació, Urbanisme, Manteniment i Serveis, Àmbit Persones i Serveis Centrals), un representant de cada associació veïnal, ciutadania que va participar en l'anterior procés de Pressupostos Participatius formant part de la Comissió de Seguiment

En la Fase 1, el Grup Motor s'encarrega de consensuar i aprovar el present document del procés de Pressupostos Participatius.

A partir de la Fase 3, el Grup Motor s'amplia amb la incorporació de dos delegats/delegades de cada un dels Tallers de Propostes i, si s'escau, de personal tècnic de les àrees de l'Ajuntament relacionades amb les temàtiques de les propostes que no estiguin prèviament representades.

En la Fase 4, el Grup Motor s'encarrega de definir la relació de propostes finalistes, a partir de la selecció de les propostes prioritzades als Tallers. Ha d'aportar una perspectiva global de ciutat i ha d'atendre la informació tècnica elaborada per la Comissió tècnica.

En la Fase 5, el Grup Motor s'encarrega de validar el resultat de la votació ciutadana i d'aprovar les propostes guanyadores.

En la Fase 6, el Grup Motor s'encarrega de designar els membres que constitueixen la Comissió de Seguiment.

## **5.2 Tallers de Propostes de Pressupostos Participatius**

S'organitzen diversos Tallers de Propostes, diferenciats per eixos temàtics, en funció del nombre de propostes rebudes i de la previsió de persones participants. Estan oberts a tota la ciutadania que hagi presentat propostes, sigui a títol individual o col·lectiu. També hi participaran els tècnics i tècniques municipals que formen part del Grup Motor, així com d'altres tècnics/es relacionats amb les temàtiques de les propostes.

La funció de la ciutadania que hi participa dels Tallers és debatre, reelaborar i prioritzar propostes a partir de les propostes presentades. Hi podrà intervenir una persona per cada proposta presentada.

En aquests espais també es designaran dos delegats/delegades (no poden ser representants polítics, ni tècnics municipals) que passen a formar part del Grup Motor.

## **5.3 Comissió tècnica de Pressupostos Participatius**

Està formada per les tècniques de Participació i personal tècnic de les àrees de l'Ajuntament relacionades amb les temàtiques de les propostes.

Aquesta comissió en la Fase 3 s'encarrega d'avaluar i validar les propostes presentades per la ciutadania, a partir dels criteris definits en aquest document.

I a la Fase 4, la comissió s'encarrega d'elaborar els informes de viabilitat de les propostes seleccionades pel Grup Motor.

## **5.4 Comissió de Seguiment de Pressupostos Participatius**

Està formada per sis ciutadans i/o ciutadanes, designats pel Grup Motor, i també pels tècnics i tècniques que formen part de la comissió tècnica.

En la Fase 6, la comissió de seguiment s'encarrega de planificar els projectes d'execució de les propostes guanyadores; de revisar els projectes d'execució redactats pels tècnics municipals; de supervisar l'execució dels projectes i, finalment, de validar la memòria final del procés.

# 6. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS

## 6.1. FASE 1. Disseny del model de pressupostos participatius

En aquesta fase, el Grup Motor consensua i aprova el present document, amb l'objectiu de desenvolupar adequadament i amb totes les garanties el procés de Pressupostos Participatius.

Paral·lelament, en aquesta primera fase es defineix la campanya de comunicació que haurà de donar visibilitat al procés de Pressupostos Participatius

## 6.2. FASE 2. Difusió del procés i presentació de propostes

En aquesta fase, es presenta públicament el procés de Pressupostos Participatius, i es desenvolupa el període de recollida de propostes de la ciutadania del municipi, com a mínim durant tres setmanes.

Les propostes s'han de consignar en una fitxa formulari en format digital, que contindrà els apartats següents:

- Títol de la proposta
- Localització de la proposta [\*opcional]
- Descripció: necessitat que vol resoldre, col·lectiu beneficiari, ubicació

Es podrà aportar informació addicional que s'utilitzarà als Tallers de Propostes (per exemple, fotografies, dibuixos, plànols, etc.).

Les fitxes formulari es podran formular per via telemàtica -a través del web habilitat expressament per a aquest procés, en el nostre cas Decidim El Prat- o a Cases d'en Puig (plaça de l'Agricultura, 4) amb assistència, en cas que la persona tingui dificultats per fer-ho per via telemàtica.

## 6.3. FASE 3. Elaboració i priorització de les propostes

En aquesta fase, en primer lloc, la Comissió tècnica recull, filtra, valida i organitza per temàtiques les propostes individuals de la ciutadania, a partir dels criteris següents:

- Que es corresponguin amb les competències municipals i de titularitat municipal
- Que no siguin contradictòries amb el programa de govern
- Que donin resposta a una necessitat concreta i generin impacte al conjunt del municipi (visió de ciutat)
- Que no atemptin contra les mesures de sostenibilitat local (ni suposin un perjudici per col·lectius vulnerables)
- Que tinguin viabilitat tècnica i/o econòmica i respectin el marc jurídic i legal existent
- Que no estigui ja contemplada per executar-se per part de l'Ajuntament
- Que puguin ser considerades una inversió i tinguin principi i final

En segon lloc, es desenvolupen els diferents **Tallers de Propostes**, en funció del nombre de propostes rebudes i de la previsió de persones participants.

En cada un dels Tallers, es presenten, debaten, reelaboren i prioritzen les propostes de forma consensuada i democràtica, amb l'objectiu que les que accedeixin a la fase següent es construeixin a partir de la deliberació conjunta i passin de ser propostes individuals a ser propostes col·lectives. El treball col·lectiu de definició de les propostes s'orienta als principis següents:

- Perspectiva global de ciutat i equilibri territorial
- Màxim nombre de necessitats satisfetes
- Impacte positiu sobre la comunitat i grups desfavorits i vulnerables
- Necessitat de l'actuació en termes socials i ambientals

Cada Taller de Propostes conclou amb una relació de propostes prioritzades i amb la designació de dos delegats/delegades que passen a formar part del Grup Impulsor. Els membres del Grup Motor poden assistir als Tallers de Propostes.

Els representants polítics no poden participar als Tallers de Propostes. El personal tècnic ho farà per tal d'ajudar a elaborar les propostes ciutadanes, aportant coneixement i eines per construir col·lectivament.

#### **6.4. FASE 4. Valoració i validació de les propostes**

En aquesta fase, en primer lloc, s'amplia el Grup Motor, on es presenta el conjunt de propostes prioritzades per cada Taller i s'elabora, de forma consensuada i democràtica, una primera preselecció de propostes. La selecció s'ha de fer seguint els criteris objectius següents:

- Perspectiva global de ciutat
- Equilibri territorial, que hi hagi el màxim de propostes distribuïdes per tot el territori
- Equilibri sectorial, que hi hagi el màxim de sectors representants en la diversitat de les propostes fetes
- Nombre de població afectada
- Impacte del projecte en la comunitat
- Impacte positiu sobre grups desfavorits o vulnerables
- Necessitat de l'actuació en termes socials i ambientals
- Facilitat d'execució

En segon lloc, la Comissió tècnica estudia la viabilitat legal, econòmica i urbanística de cada una de les propostes pre-seleccionades. L'informe també inclou el cost aproximat del projecte.

Finalment, tenint en compte la informació tècnica elaborada per la Comissió tècnica, el Grup Motor valida i aprova, si escau, la relació definitiva de les propostes finalistes que accedeixen a la fase de votació.

El sistema de selecció obeeix al principi democràtic: una persona, un vot. Els tècnics municipals que no estiguin designats per a aquesta finalitat no participen al Grup Motor.

En cas d'observar inadequacions o incompatibilitats en alguna de les propostes preseleccionades, el Grup Motor pot proposar modificacions, sempre que no desvirtuin o alterin de manera substancial el contingut o sentit de la proposta original; o la substitució per alguna altra de les propostes prioritzades als Tallers de Propostes i que ha estat descartada prèviament. En aquest supòsit, cal revisar o informar tècnicament de nou la proposta abans que sigui aprovada definitivament.



## 6.5. FASE 5. Votació de les propostes

En aquesta fase, es presenten públicament les propostes finalistes i com a mínim durant tres setmanes, la ciutadania pot fer la votació de propostes.

La votació es portarà a terme mitjançant la plataforma digital Decidim El Prat habilitada per als pressupostos participatius. Aquesta plataforma serà accessible des de qualsevol dispositiu amb accés a Internet.

Cada ciutadà o ciutadana pot votar fins a 5 propostes distribuint els seus vots de manera que es voti 1 proposta dels projectes “grans” (fins a 500.000€) i 4 dels projectes “petits” (fins a 200.000€).

La informació sobre els dies, horaris i llocs de participació s'ha de publicar, com a mínim, al web municipal i al web de pressupostos participatius, així com a la revista municipal.

Un cop s'hagi produït l'escrutini, el Grup Motor seleccionarà les propostes guanyadores en funció dels resultats obtinguts i fins a esgotar el pressupost disponible, com a mínim 2 propostes “grans” i tantes “petites” com permeti el pressupost. Així mateix, cal definir la ubicació final de les propostes finalistes segons criteris d'equilibri territorial i viabilitat.

Les propostes finalistes es publicaran com a mínim a la revista municipal, el web municipal i al web de pressupostos participatius.

## 6.6. FASE 6. Retorn i avaluació del procés

En aquesta fase, es constitueix la Comissió de Seguiment per planificar els projectes d'execució de les propostes guanyadores; revisar els projectes d'execució redactats pels tècnics municipals; supervisar l'execució dels projectes i, finalment, validar la memòria final del procés.

# 7. TEMPORITZACIÓ

**FASE 1:** Disseny del model de pressupostos participatius ( setembre - octubre)

**FASE 2:** Presentació de propostes ( octubre - novembre)

**FASE 3:** Elaboració i prioritització de les propostes (desembre - gener)

**FASE 4:** Validació de les propostes (febrer - març)

**FASE 5:** Votació de les propostes (abril)

**FASE 6:** Retorn i avaluació (maig)

El Prat de Llobregat, octubre 2020